

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377»

03 октября 2022 года

№ 99

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2022 № 4612 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377» (далее – Проект) – на 79 листах.

3. Пояснительная записка – на 6 листах.

4. Справочный материал – на 120 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 01 сентября 2022 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основание проведения экспертизы: Настоящее заключение составлено по итогам финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) Проекта в целях подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского

округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22 в соответствии с нормами:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);

- Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373;

- Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349 (с изменениями);

- Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220).

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377 (с изменениями, далее — Программа).

В соответствии с пунктом 10 главы 3 Порядка № 220 формирование муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ городского округа, утверждаемого правовым актом администрации городского округа Красноуральск. Согласно Перечня муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 25.04.2022 № 526 (с изменениями), срок реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск продлен, в связи с чем ответственным исполнителем вносятся изменения в наименование Программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск до 2027 года».

2. Проектом предлагается увеличить общий объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета на **318 316 259,30 руб.**

Общий объем финансирования Программы на 2019 – 2027 годы составит **1 143 330 191,43 руб.**, в том числе:

- средства областного бюджета – 275 465 791,88 руб.;

- средства местного бюджета – 867 864 399,55 руб.

Распределение средств на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы

реализации программы выглядит следующим образом:

- 2023 год – 191 339 528,55 руб. (увеличение финансирования на 139 352 647,49 руб.);
- 2024 год – 57 755 148,64 руб. (увеличение финансирования на 10 686 460,58 руб.);
- 2025 год – 18 417 739,23 руб. (увеличение финансирования на 18 417 739,23 руб.)

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

3. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» предусмотрено финансирование в 2023 году следующих мероприятий:

• **«Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства»** Подпрограммы 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» с объемом финансирования в 2023 году — 74 787 430,00 руб. с целью:

- модернизации насосной станции первого подъема городского округа Красноуральск. Общая стоимость работ составляет 86 239 110,00 руб., из них в 2023 году — 36 239 150,00 руб.;

- строительства водогрейной блочно-модульной котельной мощностью 3 МВт, расположенной по адресу: г.Красноуральск, ул. Белинского, ба, стоимостью 38 548 280,00 руб. (предусмотрено финансирование в 2023 году).

2. **Мероприятие 1.2. «Капитальный ремонт уличных водопроводных сетей»** с общим объемом финансирования 47 731 545,60 руб., из них:

- 6 019 491,60 руб. - капитальный ремонт водовода от колодца Красноуральская до камеры станции «Медь» городского округа Красноуральск Свердловской области;

- 14 740 760,40 руб. - капитальный ремонт водовода от ул.Ленина,34 — ул.7 Ноября до ДК «Металлург» городского округа Красноуральск Свердловской области;

- 1 350 180,00 руб. - капитальный ремонт водовода по ул.Устинова от жилого дома № 35 до № 57 городского округа Красноуральск Свердловской области;

- 22 927 057,20 руб. - капитальный ремонт водовода по ул.Пакрковая от ул.Ленина до ул.Устинова городского округа Красноуральск Свердловской области;

- 2 694 056,40 руб. - капитальный ремонт водовода по ул.Чернышевского (от ул.7 Ноября до ул.И.Янкина) городского округа Красноуральск Свердловской области;

• **Мероприятие 1.5. «Разработка проектно-сметной документации на строительство уличных водопроводных сетей».** По итогам технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения составлен Акт от 19.01.2021, которым установлено что от водозаборных

сооружений (пос.Дачный, река Тура) отходит три водовода (Водовод № 1 ДУ 350, Водовод № 3 ДУ 450 и Водовод № 4 ДУ600), износ которых оценивается - 100%. Для строительства новых водоводов, обеспечивающих водоснабжение городского округа Красноуральск необходимо разработать проектно-сметную документацию, стоимость работ составит 8 695 910,67 руб.

• **введено новое Мероприятие 1.16. «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию оборудования и здания насосной фильтровальной станции».** В соответствии с Актом от 19.01.2021, техническое состояние НФС № 1, расположенной по ул.Дзержинского,52 в г. Красноуральске не удовлетворительное - износ 100%., технологическое оборудование устарело и физически изношено. Для выполнения работ по реконструкции оборудования и здания насосной фильтровальной станции необходимо разработать проектно-сметную документацию, стоимость работ составит 15 466 666,67 руб.

Однако 08.09.2022 года Контрольным органом подготовлено Заключение № 77 на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, которым предусмотрено в 2023 году финансирование работ по подготовке конкурсной документации для проведения торгов на заключение концессионного соглашения в отношении сетей холодного водоснабжения и водоотведения, принадлежащих городскому округу Красноуральск на праве собственности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ) концессионное соглашение представляет собой договор, по которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Таким образом, концессионер получает права владения и пользования этим имуществом и обязуется вносить за пользование им определенную плату, а также несет обязанность по созданию или реконструкции самого объекта концессионного соглашения. Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 115-ФЗ при исполнении концессионного соглашения концессионер обязан поддерживать объект концессионного соглашения в

исправном состоянии, проводить за свой счет текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на содержание этого объекта, если иное не установлено концессионным соглашением.

Таким образом, в случае заключения в 2023 году концессионного соглашения в отношении сетей холодного водоснабжения и водоотведения, принадлежащих городскому округу Красноуральск, расходы за счет средств местного бюджета, предусмотренные Мероприятием 1.2, Мероприятием 1.5 и Мероприятием 1.16 на общую сумму 71 894 122,94 руб., будут являться неправомерными.

• **Мероприятие 2.1. «Выполнение работ по сносу (демонтажу) объектов жилищного фонда, признанных аварийными»,** в рамках которого планируется провести работы по сносу двух многоквартирных домов, признанных аварийными, расположенных по адресам: Ломоносова, д.3, Энгельса, д.23, на общую сумму 1 102 686,00 руб.;

✓ **Мероприятие 2.5. «Разработка проектов на снос (демонтаж) объектов жилищного фонда, признанных аварийными»** в ходе реализации которого будут проведены работы по подготовке проектов на снос домов, признанных аварийными, расположенных по адресам: Ломоносова, д.3, Энгельса, д.23, на общую сумму 45 833,34,00 руб.;

✓ **Мероприятие 3.1 «Внос региональному оператору на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»** с объемом финансирования 3 518 117,40 руб.

Финансово-экономическое обоснование по указанному мероприятию не представлено, финансирование запланировано на уровне 2022 года;

• **Мероприятие 3.2 «Ремонт муниципальных жилых помещений и (или) приведение в состояние пригодное для проживания»** с объемом финансирования 1 258 243,40 руб. в целях проведения ремонтных работ в трех муниципальных жилых помещениях, расположенных по адресам: г.Красноуральск, ул. Строителей, д.12, кв.10, ул.Устинова, д.112, кв.23 и ул.Шахтеров, д.3, кв.14;

1. **Мероприятие 4.2 «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа Красноуральск»,** в рамках которого будет оказана услуга по актуализации схемы теплоснабжения городского округа Красноуральск с разработкой электронной модели системы теплоснабжения и сценариев развития аварий в системах теплоснабжения с моделированием гидравлических режимов работы систем на сумму 290 000,00 руб.;

✓ **Мероприятие 5.1.1 «Формирование кроны, спиливание тополей»,** в рамках которого предусмотрены работы по спилу и кронованию тополей в количестве 343 штуки, на общую сумму 1 598 865,26 руб.

1. **Мероприятие 5.1.2 «Приобретение цветочной рассады, семян газонной травы, высадка и уход за рассадой»,** в ходе реализации которого планируется приобрести и высадить цветочную рассаду в количестве 33 906 штук. В соответствии с представленным локальным сметным расчетом стоимость работ составит 1 690 274,00 руб.

Следует отметить, что объем приобретаемой цветочной рассады установлен в локально-сметном расчете на уровне 2022 года, однако стоимость работ, предусмотренных Мероприятием 5.1.2 увеличилась на 112 % (в 2022 году стоимость указанных работ составила 795 287, 75 руб.).

✓ **Мероприятие 5.2 «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства** (содержание фонтана и сквера на площади Победы, 1, содержание сквера по ул.Ленина,18; содержание сквера по ул.Ленина, 69а; содержание площадки по ул.И.Янкина, 1,3,5; ул.Ленина, 30,32,34; ул.Чернышевского, 3а,7,9; сквер в районе жилых домов ул.Ленина, 19 и ул.Ленина, 23; ремонт Площади Победы)» на общую сумму 4 056 687,42 руб.

Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат МБУ «Муниципальный заказчик» на 2023 год на содержание объектов благоустройства, в том числе детской площадки по ул.Ленина, 24, однако документов, подтверждающих передачу МБУ «Муниципальный заказчик» детской площадки по ул.Ленина, 24 не представлено, указанная территория отсутствует в наименовании Мероприятия 5.2.

*Сметой нормативных затрат на 2023 год расходы на материальные запасы, демонтаж-монтаж подиума увеличены в 2 раза по сравнению с 2022 годом. **Документов, подтверждающих расходы, направленные на приобретение основных средств, содержание имущества, а также увеличение объемов необходимых материальных запасов не представлено.***

✓ **Мероприятие 5.3.1 «Акарицидная обработка, дератизация общественных территорий»** на общую сумму 195 480,60 руб.

Ответственным исполнителем представлены документы, подтверждающие передачу МКУ «Управление ЖКХ» семи земельных участков, и коммерческие предложения.

✓ **Мероприятие 5.3.2 «Содержание (обслуживание) контейнерных площадок»** на общую сумму 1 318 243,66 руб.

*Ответственным исполнителем представлена Смета нормативных затрат МБУ «Муниципальный заказчик» на 2023 год, однако стоимость работ по дезинсекции и дератизации **не подтверждена.***

• **Мероприятие 5.4 «Организация и содержание мест захоронения»** на общую сумму 3 688 964,89 руб.

*Ответственным исполнителем представлена Смета нормативных затрат МБУ «Муниципальный заказчик» на 2023 год, однако стоимость работ по дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке **не подтверждена.** Кроме того, Сметой нормативных затрат на 2023 год предусмотрен объем отходов, подлежащих захоронению - 92,4 тонн, что в 3 раза больше объема 2022 года (в 2022 году — 30,8 тонн). **Документов, подтверждающих увеличение объемов отходов не представлено.***

• **Мероприятие 5.5.1 «Оплата за уличное освещение»** на общую сумму 5 833 533,75 руб. *Ответственным исполнителем представлен расчет, выполненный на основании расходов 2022 года, с учетом применения с 01.10.2023 года коэффициента инфляции–1,061.*

• **Мероприятие 5.6 «Осуществление государственного**

полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета 521 200,00 руб.

- **Мероприятие 5.12 «Улучшение санитарного состояния территории городского округа Красноуральск»** на общую сумму 531 061,52 руб. *Ответственным исполнителем представлена Смета нормативных затрат МБУ «Муниципальный заказчик» на 2023 год.*

- **Мероприятие 5.13 «Осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных»** с объемом финансирования за счет средств областного бюджета 65 000,00 руб.

- **Мероприятие 6.4 «Финансовое обеспечение гарантий деятельности старост населенных пунктов, входящих в состав городского округа Красноуральск»** в рамках которого запланированы ежемесячное вознаграждение старостам четырех сельских населенных пунктов на общую сумму 526 045,14 руб. *Представлен расчет и договоры, заключенные со старостами в 2022 году.*

- **Мероприятие 7.1. «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск»** с объемом бюджетных ассигнований 18 417 739,23 рублей. *В качестве финансово-экономического обоснования заявленных финансовых потребностей к Проекту представлены расчетные обоснования, штатное расписание учреждения, действующая смета расходов.*

4. В связи с изменением объемов финансирования Программы Проектом вносятся изменения в приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»:

4.1. введены новые целевые показатели:

- 1.1.17 «количество разработанной проектно-сметной документации на реконструкцию оборудования и здания насосной фильтровальной станции»;

- 9.1.1 «реализованы проекты по благоустройству общественных пространств на сельских территориях (организация освещения, пешеходных зон, зон отдыха, ландшафтов, оформление фасадов)».

4.2. внесены изменения в значения целевых показателей до 2027 года.

Мероприятия и целевые показатели Программы, отраженные в Проекте, взаимосвязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

5. В связи с вносимыми изменениями излагается в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной Программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы»;

- приложение «Перечень объектов капитального строительства

(реконструкции) для бюджетных инвестиций»;

- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

ВЫВОД:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

О.А. Москалева